

Desigualdad regional en los municipios de El Llano y San Francisco de Los Romo, Aguascalientes, México**Regional inequality in the municipalities El Llano and San Francisco de Los Romo, Aguascalientes, Mexico**

Recebimento dos originais: 30/03/2017

Aceitação para publicação: 24/05/2017

Fernando Padilla Lozano

Profesor Investigador del Departamento de Sociología y Antropología.

Instituição: Universidad Autónoma de Aguascalientes, México.

Endereço: Av. Universidad # 940, Ciudad Universitaria, 20131 Aguascalientes, Ags., México

E-mail: fpadill@correo.uaa.mx

Pablo Gutiérrez Castorena

Profesor Investigador del Departamento de Sociología y Antropología.

Instituição: Universidad Autónoma de Aguascalientes, México.

Endereço: Av. Universidad # 940, Ciudad Universitaria, 20131 Aguascalientes, Ags., México

E-mail: pgutier@correo.uaa.mx

RESUMEN

El desarrollo, contextualizado en el marco de la metamorfosis industrial observado en el Estado de Aguascalientes, México, forja nuevas relaciones y formas de reconfigurar el territorio, como la creación de dos municipios: El Llano y San Francisco de Los Romo. En México el municipio es la menor unidad territorial de la división político administrativa. La información corrobora cómo la decisión de desconcentrar las actividades productivas y de la población han influido en la disposición de un nuevo patrón industrial y urbano en Aguascalientes, a la vez que impacta municipios, espacios y localidades periféricas a la ciudad capital, pues se confirma una vez más que la desigualdad del desarrollo se circunscribe también en el seno de cada región, así mientras San Francisco de los Romo se "fortalece" modernizándose, El Llano se "debilita" sumido en actividades tradicionales¹.

Palabras clave: Segregación. Dispersión. Concentración i Inequidad. Población

ABSTRACT

The development, contextualized in the framework of the industrial metamorphosis observed in the State of Aguascalientes, forges new relations and ways of reconfiguring the territory, such as the creation of two municipalities: El Llano and San Francisco de Los Romo. The information corroborates how the decision to deconcentrate productive activities and population has influenced

¹Los resultados preliminares de éste trabajo, fueron expuestos en la modalidad de ponencia, incorporada en la memoria del Cuarto Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales realizado en junio de 2016 en la ciudad de Zacatecas, México, ejercicio que permitió enriquecerlo con la opinión de expertos en temas afines a las Ciencias del Desarrollo.

the provision of a new industrial and urban pattern in Aguascalientes, while impacting municipalities, areas and peripheral towns to the capital city, In addition, development inequality is also confined within each region, while San Francisco de los Romo is "strengthened" by modernization. The Llano is "weakened" by traditional activities.

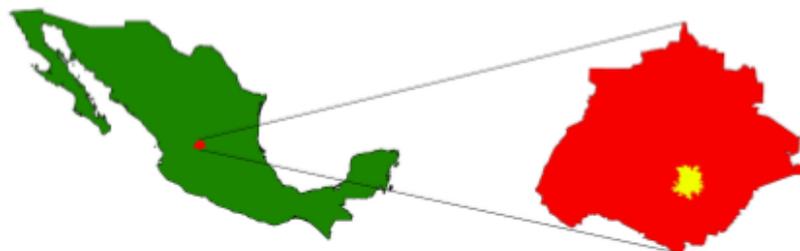
Keywords: Segregation. Dispersion. Concentration. Inequality. Population.

1 INTRODUCCIÓN

Conocer el territorio es importante, pues en el corresponden condiciones objetivas y subjetivas estructuradas por la delimitación de los fenómenos en tiempo y espacio. A través de su delimitación territorial se logra implementar el estudio local de las repercusiones e impactos, por ejemplo en materia de inversión industrial automotriz. Así, podemos establecer como prioridad, el determinar las condiciones actuales de la concentración industrial, la distribución espacial de las actividades y la población en el estado de Aguascalientes, a su vez es factible comprender los cambios sociodemográficos observados, e ilustrarlos, utilizando como técnica el estudio de caso de los municipios de El Llano y San Francisco de los Romo, con el fin de analizar el patrón de distribución territorial a nivel municipal y el papel que juega en el aspecto de la desconcentración de la población, los servicios y las actividades.

Los datos, resultados y conclusiones que se muestran en el presente artículo, son producto de una serie de actividades realizadas en el marco institucional del proceso amplio de la investigación denominada "Globalización y segregación regional en Aguascalientes: territorios de privilegio y exclusión", en la cual participaron integrantes del cuerpo académico: Desarrollo Regional, de la Universidad Autónoma de Aguascalientes, México.

Figura 1 - Ubicación Geográfica del Estado y Ciudad de Aguascalientes



Con el fin de caracterizar el marco en el cual se ubican los municipios estudiados, señalaremos que el estado de Aguascalientes es integrado por 11 municipios, cuenta con una

extensión de 5'519 km², pertenece a la denominada meseta central pues se localiza en la porción centro de México; colinda al norte, noreste y oeste con el Estado de Zacatecas; al sureste y sur con el Estado de Jalisco. En el año 2010 se contabilizaron 1'184,996 habitantes, su principal característica demográfica es la concentración-dispersión, al contar la ciudad de Aguascalientes con el 62.3% de la población estatal.

La dispersión se muestra en la presencia de 1,535 localidades con menos de 100 habitantes cada una en las que reside sólo el 2.3% de la población del estado. Si bien, cabe señalar, este fenómeno es recurrente en todo el país, en nuestro estado resulta sumamente agudo. Por el tamaño de su población, entre las 32 entidades federativas nacionales, ocupa actualmente el 27° lugar y, ocupa el lugar número 29 en relación al tamaño de su superficie continental equivalente al 0.3%.

2 EL CASO DE LOS MUNICIPIOS EL LLANO Y SAN FRANCISCO DE LOS ROMO.

Los datos anteriormente expuestos, nos ofrecen la perspectiva general del estado, principalmente porque nos encontramos ante un modelo polarizado y segmentado en el cual se percibe el carácter intrínseco del desequilibrio regional y la desigualdad que prevalece en los distintos municipios, en los aspectos económicos, sociales y físicos, que engloban a su vez el aprovechamiento de las distintas actividades económicas y el desarrollo histórico en sus niveles de producción, así como las condiciones socioeconómicas de la población, la densidad y características urbanas.

Con la intención de reorientar el desequilibrio regional, que tiende a acentuarse y su prolongación temporal condiciona diferencias significativas en el bienestar social, se crearon los Municipios de El Llano y San Francisco de los Romo, mismos que junto con las localidades que los integran, fueron segregados del Municipio de Aguascalientes; adquieren jerarquía municipal a partir del 30 enero de 1992, fecha en que el Congreso del Estado aprobó la iniciativa de ley que sustentó su creación en una extensión territorial de 456.72 y 133.56 kilómetros cuadrados respectivamente, representando a su vez el 8.31% y el 2.76 en relación al estado. Se distinguen las diferencias territoriales, el volumen de población y la estructura de sus componentes en edad laboral.

**Cuadro 1 - Características municipales
Aguascalientes, el llano y san francisco de los romo, 2010**

CARACTERÍSTICAS MUNICIPALES AGUASCALIENTES, EL LLANO Y SAN FRANCISCO DE LOS ROMO, 2010			
Municipio	Aguascalientes	El Llano	San Francisco de Los Romo

Superficie municipal (Km ²)	1,204.24	456.72	133.56
Población	797,010	18,828	35,769
Edad mediana	25 años	22	21
% PEA	55.9	42.9	53.4

Fuente: <http://www.aguascalientes.gob.mx/CEPLAP/SEIEG/cuadros/G-22.xlsx>

Sobre el proceso de cómo se divide el territorio para crear nuevos municipios no es del todo preciso, pues implica crear espacios para administrar, pero también son cotos de poder con presupuesto, pero resulta evidente que se deben conjuntar factores como la petición expresa de los habitantes y la voluntad o interés político del gobernante. La ley Orgánica municipal del estado de Aguascalientes, vigente en ese periodo, establecía en el artículo 6°, referente a la creación de municipios, sujetarse a los siguientes requisitos:

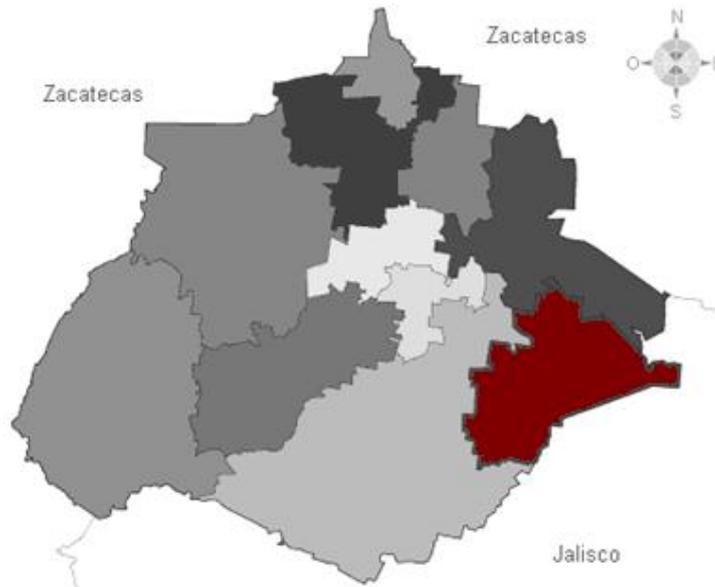
- I.- Que sea conveniente para satisfacer las necesidades de sus habitantes;
- II. - Que la extensión territorial, recursos naturales y económicos, sean suficientes para atender a las necesidades comunes y permitan el desarrollo futuro que incorpore a sus habitantes a un nivel de vida decoroso;
- III.- Que los recursos garanticen la autosuficiencia económica para cubrir un presupuesto mínimo requerido, para dar satisfacción a los servicios públicos y funciones municipales más elementales;
- IV.- Que la población no sea menor de quince mil habitantes y que su ritmo de crecimiento demográfico sea de un 15% anual;
- V.- Que la cabecera municipal cuente como mínimo con cinco mil habitantes;
- VI.- Que su creación no afecte los recursos de los Municipios dentro de cuyo territorio se pretende crear el nuevo Municipio;
- VII.- Que se escuche a los Municipios afectados; y
- VIII.- Que se cuente con la aprobación de las dos terceras partes de los Municipios y con las dos terceras partes de los integrantes del Congreso del Estado.

Conviene señalar algunas anormalidades del proceso, por ejemplo, de acuerdo a la información proporcionada oficialmente por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía² (INEGI) (ver gráfica 1), cuando menos en El Llano, el requisito de población municipal que se establecen en los incisos IV y V, no lo cumplía en ese momento, obviamente, el Congreso del Estado no tuvo la capacidad de corroborar la información proporcionada por la Secretaría de Planeación estatal, instancia que realizó el estudio correspondiente en que se basó el dictamen de

²En el caso de la población censal del año 1990, la fuente corresponde a la edición especial de los resultados definitivos, que publicó en 1993 el INEGI, en versión para los 11 municipios.

aprobación. Originalmente se consideraban una serie de localidades a lo largo de la carretera que conduce a Loreto, Zacatecas, mismas que durante las consultas públicas³ expresaron su poca disposición a ser incorporadas en alguno de los nuevos municipios, pero la población de esas localidades nunca se restó del estudio en que se basó el dictamen, con lo cual, se genera la impresión de que el Congreso fue engañado.

Figura 2 - Municipio de El Llano



Fuente: Elaboración a partir de la cartografía estatal.

Se advierte además, si existió precipitación en los pormenores que involucraron esa decisión, consideremos que la convocatoria para participar en los citados foros de consultase fue publicada el día 8 de enero, los foros se realizan los días 18 y 19 y para el día 30 de enero se aprobó su elevación de jerarquía de delegaciones a municipios, además, en la integración del Plan Municipal de Desarrollo 1990-1992, no se contemplaba la separación de ambos territorios; por el contrario, el esquema territorial que pretendía descentralizar las actividades socioeconómicas del Municipio de Aguascalientes, proponía las actuales capitales municipales (Palo Alto y San Francisco de los Romo) como parte de localidades integrantes de un sistema de microrregiones que contarían con un nivel de atención local, es decir, reiteramos, no se contemplaba la separación de esos territorios.

A más de dos décadas de su creación como estrategia de reordenación territorial, principalmente el municipio de El Llano aún muestra necesidades sociales insatisfechas y el

³ En San Francisco de los Romo el foro de consulta se realizó el sábado 18 de enero y en El Llano, el domingo 19 de enero de 1992.

evidente rezago en la incorporación al desarrollo, a pesar de que, en su momento se argumentó que la integración de estos municipios conferiría nueva vitalidad al desarrollo regional de Aguascalientes permitiendo atender eficientemente a la población, se aseguraría el rescate social y el impulso agropecuario, económico y político, con el propósito de dar a sus habitantes espacios de participación.

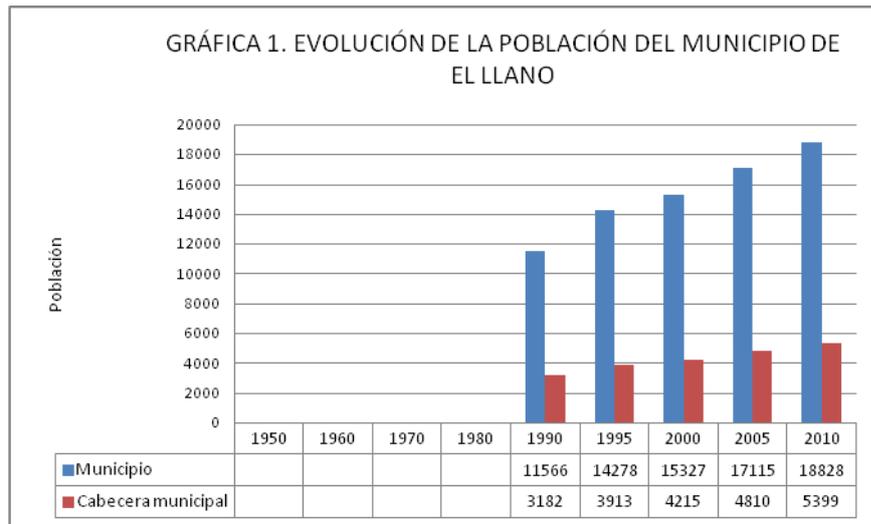
Si bien, el mercado regional desde siempre se ha articulado con Aguascalientes, pero ahora opera de forma distinta debido a que la relocalización manufacturera y la reestructuración productiva son estrategias realizadas por el capitalismo como mecanismo para abrir y consolidar espacios a la noción de progreso, promoviendo al mismo tiempo la acumulación del capital a nivel mundial; incluso a través de la mercantilización misma de las unidades productivas.

La población de El Llano permanece al margen de ese proceso y en vez de acceder al desarrollo previsto, lo que realmente acontece es que se incrementa la carencia, la exclusión de servicios y la obtención de los beneficios prometidos.

En lugar del progreso pronosticado, sólo se ha incrementado la polaridad y atraso económico de ese territorio excluido del proceso globalizador pues lo que persiste es la ausencia de difusión de actividades capitalistas “punta” en los sectores productivos (VIDAL, 1995: 13) particularmente el sector agrario es ajeno como actividad económica al modelo de acumulación de capital, la tecnología, la obtención de beneficios y en resumen la creación de riqueza y su inequitativa distribución, implicando la elevada polarización y el continuo incremento de población marginada y estancada en términos sociales.

La contraparte se ubica en el municipio de Aguascalientes donde abunda un mercado de nuevos capitales, procesos productivos, mercado de trabajo, nuevos mecanismos comerciales, financieros e inmobiliarios y asociados directa e indirectamente a ellos los nuevos ricos y su segregación espacial como expresión directa del lugar que le corresponde en la ciudad a las clases sociales, cada una con sus hábitos de consumo cultural y nivel de vida.

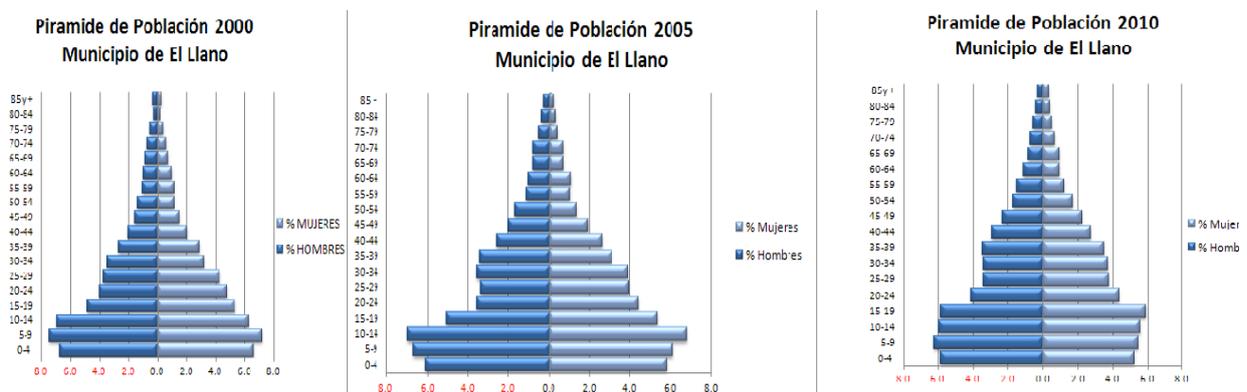
Gráfica 1 – Evolución de la población del municipio de el llano



Fuente: INEGI “Aguascalientes”. Censos Generales de Población y Vivienda, 1950–2010.
<http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/ccpv/default.aspx>

El espacio territorial del actual municipio de El Llano ha mantenido de manera general un ritmo de crecimiento lento en comparación con el dinamismo que se observa tanto a nivel estatal como en algunos municipios, principalmente los ubicados en el Valle de Aguascalientes que se han visto favorecidos por el nuevo perfil del entorno industrial. Cuenta en el año 2010 con una población de 18,828 habitantes, de los cuales 9,573 corresponden a hombres y 9,255 mujeres, la población del municipio continua siendo predominantemente joven, su edad mediana es de 22 años, lo que significa que la mitad de su población tiene una edad entre cero y 22 años, en tanto, que en el otro 50% se distribuye en edades que oscilan desde los 22 hasta los 85 y más años.

Gráfica 2 - Municipio de el llano Estructura de la población por edad y sexo 2000-2010



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Censos Generales de Población y Vivienda 1980, 1990, 2000, 2010 y Conteos de Población 1995, 2005.
Aguascalientes.

La composición de la población en cuanto el número de hombres y mujeres por grupo de edad en el municipio de El Llano presenta una estructura de tipo constrictivo que se caracteriza por

tener avanzada la disminución gradual en la base, en virtud a que las personas que integran el grupo de 0 a 4 años edad son una cantidad menor que los del grupo de 5 a 9 años, es decir, en general este comportamiento refleja la disminución en la cantidad de nacimientos, con lo cual se consolida de forma latente el envejecimiento demográfico, pues las pirámides revelan de esa manera la disminución de la natalidad y la magnitud demográfica de la fuerza de trabajo, así el municipio de El Llano cuenta con relativas ventajas al transitar de una pirámide expansiva a una constrictiva, por un lado podemos esperar la inminente disminución en la presión que implica la constante demanda de bienes y servicios al ser cada vez menor la cantidad de personas que demanda atención en salud, empleo, vivienda, recreación y consumo, pero, en contraparte se incrementará la atención de población con necesidad de actividades, infraestructura, equipamiento y servicios especiales para su edad.

En el municipio que nos ocupa existen 218.4 kilómetros de red carretera de los cuales 94.8 kilómetros son carreteras pavimentadas, y 123.6 son revestidas las cuales comunican a la capital del estado y a otros municipios y comunidades. La población económicamente activa del municipio se distribuye proporcionalmente por sector de la siguiente manera: Sector Primario 23.25%; Secundario 47.19%; Terciario 29.56%.

En cuanto a las características generales de los sectores productivos tenemos que la agricultura y la ganadería habían tenido históricamente una gran importancia, sin embargo, la baja precipitación pluvial, la consecuente escasez de agua subterránea, el incremento en los costos de producción, retiro de apoyos o incentivos gubernamentales para la producción y el deterioro de la capacidad productiva de las tierras ante la falta de trabajos de conservación del suelo ha generado desempleo y emigración en la población.

Las tierras que se mantienen produciendo prácticamente se dedican a la producción de cultivos básicos de maíz y frijol para el autoconsumo, con rendimientos muy variables. Cabe mencionar que son cultivos temporales y que el uso de maquinaria agrícola es casi nulo⁴. La ganadería también había jugado un papel importante en la economía de la zona, tanto como generadora de empleos como explotación, aunque ahora con rendimientos moderados⁵.

Las Actividades Secundarias se han impulsado con el objetivo de retener a la población en su lugar de origen. Además de que se han emprendido programas de capacitación dirigidos a la fuerza de trabajo para que además de no abandonar su lugar de residencia, tampoco se alejen por completo de sus actividades agropecuarias.

⁴ La producción de los principales productos fue de 14,804 toneladas de maíz de grano y forrajero, 27,247 toneladas de alfalfa, 235 de frijol, 3,203 de avena forrajera, 1,964 de vid y 94 toneladas de chile seco.

⁵ El municipio cuenta con 5,139 cabezas de ganado bovino, 2,463 de porcino, 1,950 de ovino, 806 de caprino, 2,371 de equino y 27,892 aves de corral, siendo este municipio de los de más baja producción ganadera.

Destaca en este sentido que la política económica emprendida haya promovido la instalación de una fábrica maquiladora de la rama textil, la cual genera 120 empleos permanentes, 96% de los cuales son ocupados por mujeres, de las cuales, la mayoría de ellas son jóvenes y algunas habían laborado bajo un sistema de producción doméstico. De igual forma resalta la iniciativa del parque industrial de El Llano, ubicado al sur de la cabecera municipal (Palo alto), sobre un terreno de 15.4 hectáreas del ejido Los Conos, sin embargo, después de varios años hay poco avance en este proyecto, sólo en la página del gobierno del estado se menciona que “es considerado en su totalidad como reserva territorial del patrimonio o fideicomiso para la construcción de un futuro parque industrial”⁶.

En cuanto al sector terciario, la rama que más empleos genera es la administración pública municipal, en la cual trabajan 186 personas. Asimismo, la rama comercial al menudeo es importante por la diversidad de mercancías y productos que intercambia, la cantidad de establecimientos, y el número de empleos que genera, aunque ésta ha proliferado como una opción de autoempleo ante la falta de fuentes de trabajo y es también fuente generadora de trabajo no remunerado, ya que se trata en la mayoría de los casos de negocios familiares.

En Palo Alto está diversificada la economía en la medida que su mercado lo permite, principalmente en el sector secundario y terciario, el perfil de especialización de la población es el agropecuario, prueba de ello es que existen 951 personas ocupadas en el sector y 485 personas son ejidatarias, además su imagen y trazo urbano da cuenta de una estructura ejidal.

El detonante de la transición de la economía de Palo Alto del primario al secundario y terciario tiene su referente en dos eventos en la creación del municipio de El Llano y la instalación de una fábrica maquiladora. Sin embargo, dejando de considerar estos elementos, el proceso de transformación económica sigue una dinámica muy lenta. su economía interna es poco dinámica, solo existen tiendas de abarrotes, fruterías, carnicerías y de artículos de primera necesidad. Cabe mencionar que se instala eventualmente un mercado sobre ruedas en el centro de la población. La falta de empleos redundante en baja actividad comercial en los establecimientos, exceptuando los fines de semana, cuando conviven en la localidad muchos de los que regresan, luego de trabajar.

A pesar de la existencia del servicio público de transporte foráneo por autobús y combis, se carece de una terminal, además los usuarios no tienen opciones en cuanto a destinos que no sea la ciudad de Aguascalientes; quienes hacen uso de él dependen de la ciudad de Aguascalientes para transbordarse y poder viajar a cualquier otro destino, dentro o fuera del estado. En lo que concierne al servicio de taxis de alquiler, en la localidad no se existen concesiones y tampoco existe transporte público urbano dado que el tamaño de la localidad no lo ha exigido hasta ahora.

⁶Para mayor información se puede consultar la fuente: www.aguascalientes.gob.mx/temas/inversiones/parques/

En cuanto al transporte privado los vehículos de motor son los que predominan de manera importante, aunque para el traslado dentro del asentamiento se usa poco, dejándolo reservado para los traslados hacia otras localidades y a las áreas de cultivo, pues hay que considerar que en la comunidad opera aún el bosquejo ejidal.

El territorio municipal de El Llano, ha permanecido aislado de la dinámica de desarrollo que ha beneficiado al resto del estado, primordialmente en la región del Valle de Aguascalientes. Su evolución como municipio al final del siglo XX ha estado sujeta a la dicotomía centro-periferia y desarrollo-subdesarrollo que distingue a la entidad con respecto a la ciudad capital y el resto del territorio estatal.

El crecimiento de la población no registra la misma dinámica que otros centros de población, como los que se localizan sobre el Valle de Aguascalientes, además, las condiciones socioeconómicas de la población no favorecen la expansión de los espacios habitacionales existentes, y finalmente, los sectores público y privado involucrados en el sector de la construcción se han mantenido al margen del municipio y de la cabecera al no invertir en la edificación de viviendas

La dependencia de Palo Alto como cabecera municipal con la capital de Aguascalientes se mantiene en todos los ámbitos, y ante la ausencia de polos intermedios consolidados, el fenómeno de concentración y dispersión afecta la recepción de servicios de mayor nivel. La formación del municipio El Llano no resolvió inercialmente la problemática, sólo la acentuó, pues nació de antemano con recursos presupuestales escasos.

Se observan transformaciones demográficas, sobretudo en la última década, pero en un ritmo poco intenso, en la composición de la población por sexos, los hombres dejaron de ser la mayoría que habían mantenido durante los 20 años anteriores a su creación. Este descenso en la caída del índice de masculinidad se traduce por la baja presencia de los hombres en 5.71%.

Palo Alto cuenta con un perfil de población joven, la edad mediana es de sólo 22 años. Destaca el conjunto de los jóvenes de 0 a 14 años (42.87%), grupo en el cual los infantes de 0 a 4 años abarcan a la tercera parte. Le siguen los adultos de 50 años de edad y más (32.12%).

El segmento de personas de 15 a 49 años y que son la principal fuerza que sostiene en pie la economía no representan ni un cuarto de la población de Palo Alto (24.38%), casi tres cuartas partes (74.18%) son jóvenes de entre 15 y 25 años de edad.

Cuadro 2 – Aguascalientes: Población de localidades con mais de 1.000 habitantes durante los períodos de 1990 a 2010.

AGUASCALIENTES: POBLACION DE LOCALIDADES CON MAS DE 1000 HABITANTES DURANTE LOS PERIODOS 1990 A 2010					
MUNICIPIO Y LOCALIDAD	1990	1995	2000	2005	2010
EL LLANO					
PALO ALTO	3,182	3,913	4,215	4,810	5,399
OJO DE AGUA DE CRUCITAS	-	-	-	1,009	1,078
LOS CONOS	-	-	-	-	1,108
SANTA ROSA (EL HUIZACHE)	-	-	-	-	1,050

En el municipio de El Llano son cuatro localidades con población superior a mil habitantes, excluyendo a su cabecera municipal, las otras tres localidades, durante 2005 y 2010 rebasaron el umbral de los mil habitantes.

La localidad con mayor población es Palo Alto pues para el año 2000 contaba con 4,215 habitantes, pasa a 4,810 para el año 2005 y finalmente aumenta su población a 5,399 para el año 2010, con menor cantidad se ubica Ojo de Agua de Crucitas con una población de 870 para el año 2000, posteriormente aumenta a 1,009 habitantes para el 2005 e incrementarse a 1,078 habitantes para el 2010, le sigue Los Conos con 926 habitantes para el 2000, luego decrece a 913 para el año 2005 pero para el año 2010 su población aumenta a 1,108 habitantes, finalmente Santa Rosa contaba con 826 habitantes en el año 2000, luego aumenta a 948 para el año 2005 y finalmente logra superar el millar de habitantes para el año 2010 con 1,050. Esto anterior resulta relevante, pues en general, el volumen total de la población, la estructura por edades y su ubicación geográfica, en el futuro determinará la magnitud de la fuerza de trabajo.

En el Municipio de El Llano la infraestructura económica con su correspondiente base tecnológica es inexistente, aunque subsiste la polarización centro-periferia derivada de la relación contradictoria que ejerce una ciudad de Aguascalientes altamente centralizada en comparación a la marcada desigualdad. Sí el capital se internacionaliza, necesita y tiende hacia la formación de un mercado mundial, entonces se ha excluido de este proceso a el Llano.

La ausencia de bancos y un mercado inmobiliario prácticamente inexistente son indicadores concretos que nos muestran el bajo grado de integración de este municipio con el marco global. Es un territorio específico con baja densidad de capital, en un contexto en donde el capital internacional es hegemónico y global. Ajeno al modelo de organización industrial descentralizado y deslocalizado en donde la producción se transnacionaliza. La ausencia de flujos financieros internacionales conduce a un círculo vicioso sesgado por el progresivo debilitamiento de las actividades económicas incapaces de competir con las nuevas condiciones de producción, comercio e insertarse en el mercado nacional, mucho menos en el internacional.

La intervención estatal no logra crear dinámicas de impulso al desarrollo en éste municipio, por ejemplo, no se han articulado mecanismos para que proveedores locales impacten

positivamente la región. Esto conduce por sí mismo a una estructura espacial diferenciada y por lo tanto a dinámicas territoriales distintas en virtud de que las lógicas no son homogéneas. El ámbito municipal es una instancia que adolece de una relativa autonomía y cuya articulación, organización y estructura espacial vuelven deficientes la racionalidad que organiza a los distintos agentes locales, organizaciones sociales, actores privados y fuerzas productivas entre otros.

Las modalidades que ha asumido el desarrollo estatal no han permitido una ocupación del territorio de manera equilibrada, lo que conlleva a una serie de desigualdades muy marcadas entre la población que reside en áreas urbanas y la población de las áreas rurales; El Llano no es la excepción, presenta una desigualdad en lo económico, político y social, extensión y densidad.

Lo anterior se traduce en la centralización de las actividades de la vida estatal en la ciudad de Aguascalientes, donde se concentran las principales actividades productivas y de decisión, así como los recursos financieros, por lo que se debe impulsar la desconcentración de la actividad productiva hacia municipios insuficientemente beneficiados por programas de industrialización agrícola.

La globalización en que vivimos, ha transformado las estructuras sociales, económicas y culturales de los países -desarrollados o emergentes- de los cuales México no es la excepción, mediante el proceso de globalización y transnacionalización, las fronteras entre lo rural y urbano, lo tradicional y moderno, son cada vez mas evanescentes y diluidas, en tanto que coexisten y se yuxtaponen en un mismo espacio y tiempo, el resultado final se manifiesta en la consolidación de las diferencias y la reformulación de identidades (PINO, 2006).

Parafraseando a Ocampo, la globalización en Aguascalientes propone en El Llano un desarrollo antiregional y antilocal, es un territorio desestructurado con poco valor agregado, con desarrollo fragmentado que genera nuevos conflictos y profundiza los desequilibrios ya existentes, carente de la capacidad de generar un producto ni retener el excedente económico, su debilidad negociadora le impide ser partícipe de proyectos generadores sin que pueda definir sus propias necesidades de acuerdo con su identidad ya que las comunidades no pueden orientar ni decidir qué tipo de inversión les beneficia o proponer prioridades en un marco de mejoramiento de la calidad de vida y no en términos de rentabilidad como lo exige el mercado (OCAMPO, 1999). La tendencia muestra desequilibrios económicos, sociales y territoriales y estancamiento sobre los índices de desarrollo humano y aumento de la pobreza.

Es importante mencionar que un problema fundamental es el de la calidad del empleo que se manifiesta en el incremento de los negocios micro y en las formas de trabajo dentro de la informalidad. Los problemas relacionados con un adecuado nivel de educación y de formación para el trabajo, es un aspecto que debe ser atendido ya que de adecuados niveles educativos depende el

desarrollo de las comunidades. En esencia permanece ajeno a los cambios en el mundo de las relaciones comerciales con su consecuente apertura y a los incrementos de competitividad implicando estar lejos de figurar en las decisiones de los inversionistas al buscar los mejores espacios en donde reproducir sus capitales.

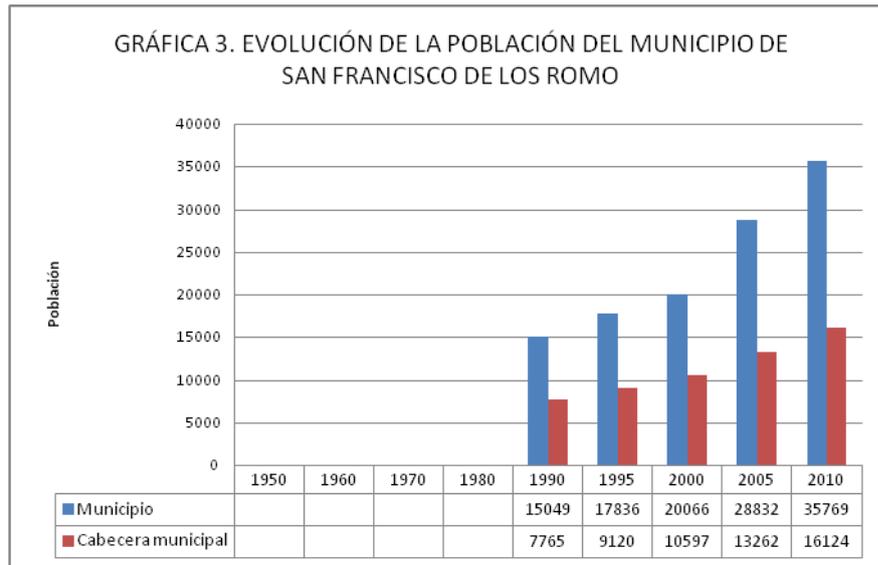
Figura 3 - Municipio de San Francisco de los Romo



Fuente: Elaboración a partir de la cartografía estatal

Por su parte, el dinamismo territorial del actual Municipio de San Francisco de los Romo mantiene un ritmo de crecimiento acorde con el dinamismo que se observa tanto a nivel estatal como en algunos municipios, principalmente por el proceso de conurbación en que se encuentra inmerso y estar ubicado en el Valle de Aguascalientes, con lo cual se ha visto favorecido por el nuevo perfil del entorno industrial y la subsecuente instalación de empresas maquiladoras en entornos y parques industriales dentro de sus límites.

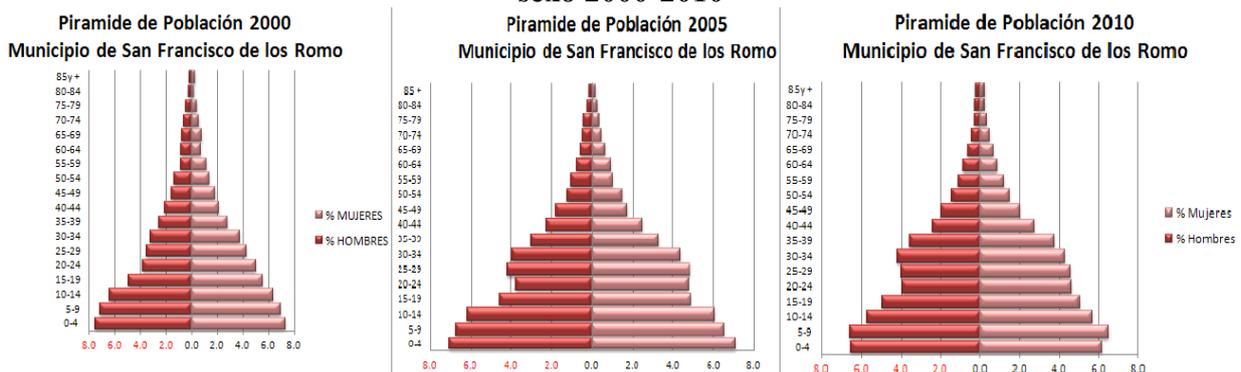
Grafica 3 – Evolución de la población del municipio de San Francisco de Los Romo.



Fuente: INEGI “Aguascalientes”. Censos Generales de Población y Vivienda, 1950 – 2010
<http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/ccpv/default.aspx>

El municipio cuenta en el año 2010 con una población de 35,769 habitantes, de los cuales 17,578 personas corresponden a hombres y 18,191 son mujeres, cuya proporción es 49.14% y 50.86% respectivamente. La población continua siendo en su base predominantemente joven, su edad mediana es de 21 años, lo que significa que la mitad de su población tiene una edad entre cero y 21 años, en tanto, que el otro 50% de su población se distribuye en edades que oscilan desde los 21 hasta los 85 y más años.

Gráfica 4 - Municipio de San Francisco de Los Romo, estructura de la población por edad y sexo 2000-2010



Fuente: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Censos Generales de Población y Vivienda 1980, 1990, 2000, 2010 y Conteos de Población 1995, 2005. Aguascalientes.

La composición de la población en cuanto el número de hombres y mujeres por grupo de edad en el municipio, exhibe de forma incipiente la estructura de tipo constrictivo que se caracteriza

por disminuir gradualmente la base, en virtud a que las personas que integran el grupo de 0 a 4 años edad son menos que los del grupo de 5 a 9 años, es decir, en general este comportamiento refleja menor cantidad de nacimientos, con lo cual las pirámides visualizadas en este apartado revelan de esa manera la disminución de la natalidad y la magnitud demográfica de la fuerza de trabajo, así el municipio de San Francisco de los Romo cuenta con relativas ventajas al transitar de una pirámide expansiva a una constrictiva, por un lado podemos esperar la inminente disminución en la presión que implica la constante demanda de bienes y servicios.

Cuadro 3 – Aguascalientes: Población de localidades con más de 1000 habitantes durante los períodos de 1990 a 2010.

AGUASCALIENTES: POBLACION DE LOCALIDADES CON MAS DE 1000 HABITANTES DURANTE LOS PERIODOS 1990 A 2010					
MUNICIPIO Y LOCALIDAD	1990	1995	2000	2005	2010
SAN FRANCISCO DE LOS ROMO					
PUERTECITO DE LA VIRGEN	1,045	1,344	1,426	1,786	1,976
SAN FRANCISCO DE LOS ROMO	7,765	9,120	10,597	13,262	16,124
LA CONCEPCION	-	1,051	1,161	1,271	1,483
LA ESCONDIDA (EL SALERO)	-	-	1,042	1,135	1,318

El municipio de San Francisco de los Romo cuenta con tres localidades cuya población es superior a mil habitantes, sin considerar la cabecera municipal, de esta forma, El Puertecito de la Virgen (manifiestamente incorporada a la mancha urbana por los desarrolladores inmobiliarios de la ciudad de Aguascalientes), después de la cabecera municipal, es la localidad con mayor población pues para el año 2000 contaba con 1,426 habitantes, para el año 2005 esta se incrementa a 1,786 y para el año 2010 crece a 1,976 habitantes, le sigue la localidad de La Concepción, en el 2000 contaba con una población de 1,161 habitantes, para el 2005 aumenta a 1,271 habitantes y para el año 2010 se sitúa en 1,483 habitantes, finalmente La Escondida, que pasó de 1,042 habitantes para el año 2000 a 1,135 y 1,318 habitantes para el año 2005 y 2010 respectivamente.

En cuanto al perfil económico, deja atrás progresivamente el sector primario ya que a diferencia de El Llano, San Francisco de los Romo cuenta con actividades económicas motrices que producen efectos de retroalimentación, como hemos insistido, se encuentra dentro del sistema de actividades económicas que producen valor agregado, caracterizadas por una inversión considerable en equipamiento e infraestructura, la generación de empleo directo e indirecto y, en consecuencia, actúa como polo de atracción para diversos sectores de la población, es decir, es un municipio que atrae población, mientras su contraparte, El Llano, expulsa población, al estar constituido por una serie de localidades, que por sus situación socioeconómica no ofrecen condiciones favorables para retener a su población. Precisamente, por la situación derivada de los elementos diferenciales que

atañen las principales condiciones de vida individual y colectiva como calidad de la vivienda, acceso a las instituciones de salud, educación, cultura, esparcimiento, alimentación y en general los aspectos materiales del bienestar.

Hasta en el perfil morfológico que adquieren las cabeceras municipales se advierten las diferencias entre ambos y la forma de lógica sociocultural que prevalece en el imaginario colectivo; en San Francisco de los Romo predomina la cuadrícula urbana, con trazos y calles dónde se observa cierto orden y sentido en su estructura vial, en cambio Palo Alto observa la clásica forma del plato roto, tendiente más a la dispersión que al orden, la cual responde más a una estructura ruralizada, consecuente de su pasado ejidal.

La interacción e influencia no es recíproca entre los centros de población y se constituye en alto grado mediante el proceso de conurbación, producto de la expansión del entramado físico entre las zonas urbanas de Aguascalientes, San Francisco de los Romo y Jesús María, los cuales tienden a formar una unidad, en éste espacio se ubica la zona de transición que incide directamente en la comunidad de Margaritas (oficialmente denominada Jesús Gómez Portugal, pertenece a Jesús María, pero es paso obligado para ingresar a San Francisco de Los Romo), ahí se observa cómo, en el espacio originalmente destinado a la producción agrícola, progresivamente se ha establecido una forma distinta de uso del suelo, con cambios significativos; lo que fueron surcos y milpas, hoy son terrenos de uso habitacional e industrial, en los cuales se han implementado mecanismos de planificación con los cuales se procura disponer de dotación e instalaciones adecuadas de servicios urbanos por lo que entonces tenemos, una fuerte presencia de "gente que viven en el campo, pero no vive del campo". Recordemos que la expansión física y demográfica implica el incremento de las actividades productivas.

Así, las localidades en ésta zona, se consolidan al paso del tiempo como áreas periféricas al norte de la zona urbana de la ciudad de Aguascalientes, mientras en El Llano, hacia el oriente, se observan amplias diferencias entre lo urbano y lo rural. En el primer caso, San Francisco de los Romo se suma a el área donde se concentran los recursos, servicios y actividades socioeconómicas que incrementan relaciones de interdependencia mientras el proceso de organización social tiende a generar continuos cambios cualitativos y cuantitativos dinámicos, mientras en el segundo, en El Llano, el proceso hasta hoy se muestra estático y alejado de la zona especial de actividad industrial.

Comparativamente, contamos con dos ámbitos municipales divergentes, El Llano aún conserva tradiciones debido a su carácter rural, en San Francisco de los Romo, el producto de su incorporación a la zona metropolitana permea la cohesión social, con lo cual, cada día se diluyen sus costumbres o se modifican en otra dirección. La tendencia orienta a la posibilidad de

considerarlo como una colonia periurbana de la Zona Metropolitana de la Ciudad de Aguascalientes.

La decisión de desconcentrar las actividades productivas y de la población han influido en la disposición de un nuevo patrón industrial y urbano en Aguascalientes, a la vez que impacta municipios, espacios y localidades periféricas a la ciudad capital, pues en los casos de El Llano y San Francisco de los Romo se confirma una vez más que la desigualdad del desarrollo se circunscribe también en el seno de cada estado y región, por lo cual, mientras San Francisco de los Romo se fortalece, El Llano se debilita.

La fuerte concentración de la inversión e infraestructura y por ende, la generación de riqueza entre unos cuantos municipios del estado, ha arrojado un saldo contrastante en lo económico y en lo territorial, puesto que de los once municipios, hasta el 2010, en sólo cinco⁷ de ellos, vivían 1'024,093 habitantes, representando el 86.42% de la población total, a su vez, esos cinco municipios concentran el 82% de la actividad industrial, principalmente la producción de autopartes y de ensamble automotriz, paralelamente, conforme a prosperado la aplicación de la política económica de corte neoliberal, se ha incrementado en esos municipios el papel protagónico de la inversión extranjera directa (IED) a través de las empresas trasnacionales, hasta convertirse en factor determinante del crecimiento económico de los municipios involucrados y localizados en el valle de Aguascalientes, tanto en la distribución del ingreso, del empleo y la creación de elementos materiales de bienestar.

Es claro que la preocupación gubernamental gira en torno a la industria. Se tiene una gran tendencia a beneficiar a los grandes inversionistas extranjeros, generando mayor polarización de la sociedad. Por tal motivo, es un punto de gran interés analizar la dirección de los beneficios socioeconómicos generados hasta el presente esquema de desigualdad y segregación, porque los habitantes viven en el territorio y demandan bienes y servicios que no se les están proporcionando completamente, pues se necesita no sólo producir, se requieren escuelas, bienes, espectáculos, y en general infraestructura cultural, de atención y equipamiento.

Mientras a San Francisco de los Romo fluye la inversión extranjera a partir de la industrialización y además alterna en su territorio las actividades agrícolas, pues es beneficiado por el distrito de riego 01, El Llano no cuenta con esa oportunidad, basta visitarlo en "época de secas" y no llueve, para comprobar que asemeja un desierto, y por eso, aparentemente no interesa al proceso, pues carece suficientemente de dos variables importantes: población e infraestructura. La población puede ser suficientemente necesaria para el trabajo agrícola, pero insuficiente para representar una

⁷ Aguascalientes, Jesús María, Pabellón de Arteaga, Rincón de Romos y San Francisco de los Romo.

fuerza de trabajo que se pueda explotar de manera intensiva, si bien, eso no impide superar barreras en términos territoriales, dado que el fácil desplazamiento de sus habitantes hacia los centros de labor industrial, técnicamente convierte a la mayoría de las localidades de éste municipio en dormitorios.

La inserción industrial incide en el modo de vida, no importa en cual localidad se resida, de algún modo los habitantes se ven influenciados, aunque no siempre beneficiados, considerando que para generar valor agregado, la industria aglutina una cantidad de individuos laborando en un lugar previamente asignado dentro de la línea de manufactura, casi siempre un sólo lugar o un pequeño espacio, no así el trabajo agrícola, que requiere mayor espacio con poca población desempeñándose en actividades propias del medio rural.

Las escasas empresas instaladas en torno a Palo Alto, cabecera municipal de El Llano, se caracterizan por la mecanización de sus procesos, insuficientes prestaciones laborales (la mayoría busca evadirlas) y sobre todo convocando en sus filas mujeres jóvenes y madres solteras desempeñándose con bajos salarios. En el Valle de Aguascalientes, se presuponen mejores condiciones de bienestar, si bien, en la constelación de empresas Nissan y sus satélites, los sueldos y prestaciones son casi los mismos para obreros, no así los mandos medios y altos ejecutivos, con mejores prestaciones y sueldos.

Resulta interesante corroborar la cosmovisión del obrero hidrocálido dentro del sistema productivo (durante el trabajo de campo cuestionamos a varios obreros por separado y sus respuestas, en términos generales coinciden). A la pregunta concreta: ¿considera que usted es explotado?, todos responden sin vacilar, negativamente (apoyando su respuesta en la mayoría de las ocasiones con movimientos de cabeza), si bien, la mayoría expreso estar consciente del bajo poder adquisitivo de su sueldo, consideran contar con ventajas económicas a través de prestaciones e incentivos como el aguinaldo, el acceso al crédito de vivienda que proporciona el Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores (Infonavit), fondos de ahorro, las primas vacacionales y sobre todo el complemento que representa para su ingreso directo, mediante el trabajo en "horas extra".

La articulación del espacio traduce la necesidad de apropiarse los recursos existentes, ya sean materiales o sociales, así, la creación de puestos laborales se considera crucial, pero se exige que las políticas laborales deban adaptarse para responder a la flexibilidad internacional, por ese motivo, las localidades adyacentes se dinamizan en función a la explotación territorial y su población, dentro del marco capitalista que introduce técnicas e instrumentos avanzados para explotarlos convenientemente en cuanto al uso y apropiación, de acuerdo a sus intereses.

Las nuevas relaciones funcionales en el marco globalizador promueven la inclusión de microregiones y la exclusión de otras como resulta en el caso que nos ocupa, concretamente los municipios que no se encuentran dentro de lo que identificamos como la zona franca de producción automotriz. Pareciera que el modelo neoliberal da prioridad y privilegia zonas articuladas funcionalmente con el objeto de inyectar recursos económicos para beneficiar al sector industrial-empresarial.

La estructuración de la zona franca de producción automotriz, exigió la construcción histórica del corredor industrial norte-sur, en el cuál se requirió adquirir longitudinalmente miles de hectáreas ejidales o de pequeños propietarios (mediante expropiaciones o compras de terrenos agrícolas a bajo precio). Quienes no vendieron anteriormente, se enfrentaron a la disyuntiva de discernir sobre lo que debe prevalecer, el valor simbólico o el valor de cambio, parece que es éste último, pues ahora ofertan y resultan ganadores por mecanismos especulativos para satisfacer las necesidades de expansión ya sea de los parques industriales, los centros comerciales o áreas habitacionales. Basta observar cómo es incorporada y modificada en este proceso la zona de terrenos adyacentes a las localidades de Peñuelas, Ejido Peñuelas y San Antonio de Peñuelas, en el sur, por ejemplo el proyecto Meridiam Park Aguascalientes, complejo inmobiliario que se promociona en el marco sustentable para darle fuerza a la zona sur de la ciudad mediante un parque lineal, hotel y comercio.

Probablemente los intermediarios sean constructoras y agentes del mercado inmobiliario dedicados a promover e instalar armadoras y maquiladoras, sin olvidar la infraestructura creada exprofeso, proveniente de recursos públicos destinados al beneficio social, pero que mediante el mercado, son los especuladores, quienes al final de cuentas se benefician acrecentando la inversión inicial.

La lógica capitalista que prevalece sobre el uso del suelo, cumple la función de instalarse en la zona, mientras queda desfasado el discurso del progreso, dado que si los beneficios de la población en las comunidades involucradas implican transformarse cultural y económicamente de pequeños propietarios y ejidatarios a desheredados con capital pero con riesgo de pulverizar al paso del tiempo el dinero recibido. Así, en apariencia esas localidades progresan, pero a cambio renuncian al arraigo de sus tierras, o bien, la lógica industrial tarde o temprano los incorporará en su nómina directa o indirecta. Sin considerar la intervención de contratadoras outsourcings, las cuales son beneficiadas por el proyecto industrial que se rige bajo el esquema de empresas intermediarias con prestaciones sociales mínimas.

Concretamente, en San Francisco de los Romo la ruralidad es permeada por decisiones que oscilan entre la política pública y los intereses de particulares, mientras El Llano, hasta ahora,

carece de éste tipo de expresiones, o bien, suceden en una escala distinta, lenta e imperceptible. Por supuesto, hasta en El Llano trasciende el corredor industrial de la zona franca de producción automotriz, pero hasta la presente exploración, sólo interesa por la mano de obra tanto existente o potencial que aporta al mercado regional de trabajo, mientras el Municipio de San Francisco de los Romo, se vuelve partícipe de una serie de procesos extra por su integración y localización industrial; al corresponder a la zona especial de producción, se convierte en receptor de la industria con producción orientada al mercado mundial, industria que aprovecha la infraestructura, le favorece la mano de obra barata proveniente de diversos procesos, entre ellos el gradual abandono del campo, principalmente de jóvenes con futuro y expectativas diferentes al trabajo agrícola, quiénes más allá de verse arraigados al surco, se visualizan en un ámbito distinto; en ellos se demuestra el interés en la eficiencia productiva, para promover y adoptar quizá sin saberlo, una postura favorable al capital.

CONCLUSIÓN

Ambos municipios cuentan con oportunidades diferenciales, San Francisco de Los Romo aprovecha ampliamente el impacto de la tendencia urbana metropolizadora, Mientras El Llano queda al margen, en él no se interesan las empresas inmobiliarias, éstas centran su atención en Aguascalientes, Jesús María, San Francisco de los Romo, Pabellón de Arteaga y Rincón de Romos. Hacia ellos orientan sus esfuerzos mercadotécnicos para aprovechar la enorme demanda originada por la concentración en el Valle, de población y actividades.

En particular, para éstos dos municipios del estado de Aguascalientes, la desigualdad y la segregación se problematizan socialmente por su vínculo con la producción, por lo cual deben ser abordadas desde la perspectiva del desarrollo y la planeación gubernamental, principalmente si el proyecto es a través de la industria armadora automotriz, para buscar el equilibrio entre la innovación, producción, empleo y tradición, y con ello, obtener eficientes indicadores de bienestar social.

No obstante, la globalización misma prolonga el desarrollo desequilibrado, así, la ciudad de Aguascalientes subordina al campo y lo minimiza económicamente al acaparar inversiones y obras. La industria ha ayudado al abandono del campo, el cual al perder en ese juego de fuerzas genera intereses del mercado hacia el desequilibrio y la hegemonía urbana porque el campo se urbaniza cada vez más al crecer la ciudad y, simultáneamente, la mancha urbana tiende a crecer a expensas del entorno rural que la circunda.

El elevado porcentaje de la población con carencia de atención y bienestar social vive en los municipios del interior, principalmente en los que se encuentran fuera de la zona de desarrollo industrial trazada por la ruta de la carretera panamericana de norte a sur, que es donde se han asentado las principales empresas generadoras de empleo. En municipios como El Llano, San José de Gracia, Cosío y Asientos la mayoría de los trabajos son mal pagados y prevalece aún alta migración a Estados Unidos.

En este sentido, dentro del contexto socioeconómico, San Francisco de los Romo resulta ganador y El Llano pierde por ahora, pero finalmente, quizá en el largo plazo, aprovechando sus limitaciones se incorpore de lleno a la panacea del impulso económico.

El dilema radica en favorecer territorios e inhibir otros, es decir, para los municipios no privilegiados en el territorio estatal, pareciera que el ideal del desarrollo tuviera el mismo comportamiento de la asíntota, cual línea recta que se aproxima cercanamente a la curva, pero conforme la curva avanza hacia el infinito en una dirección, nunca la toca, así el desarrollo desde ésta óptica, por más esfuerzo que se realice, no llegará a ser posible jamás.

REFERENCIAS

MÉXICO. **Ley Orgánica Municipal del Estado de Aguascalientes** (s.f.). Recuperado 18 de enero de 2014, de: <<http://www.ordenjuridico.gob.mx/publicaciones/CDLeyes/pdf/Aguascalientes.pdf>>.

MANERO, M. Estructuras regionales y desarrollo territorial: las regiones ante los desafíos de la economía global, **Tiempo y Espacio**, 1 (28), 7-36. 2012.

OCAMPO, L. Globalización y desestructuración territorial. En Patiño, E. y Castillo, J. (Comps). **Globalización y reestructuración territorial**, (p.p. 139-150). Puebla: **Red Nacional de Investigación Urbana**. 1999.

PADILLA, F.; GUTIÉRREZ, P.; LÓPEZ, J. **Extremos contrapuestos del desarrollo en Aguascalientes: Municipios de El Llano y San Francisco de los Romo**. Cuarto Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales, Trascender el neoliberalismo y salvar a la humanidad, Zacatecas, 7 al 10 de junio (paper). 2016.

PADILLA, F.; LÓPEZ, J. **Desarrollo y Organización del estado de Aguascalientes**. En Ojeda, M., Talavera, R. y Berrelleza, M. (Comps). **La Gestión del Conocimiento, paradigma cognitivo y modelo de información en entornos globalizados y multidisciplinarios**. (p.p. 121-135). Tijuana: Ediciones ILCSA. 2016.

PINO, F. Globalización, paisaje y vivienda rural. Em: **Revista de Urbanismo**. Recuperado 22 de junio de 2016, Universidad de Chile, sitio web del Departamento de Urbanismo, F.A.U. 2006.

Disponible:

<http://web.uchile.cl/vignette/revistaurbanismo/CDA/urb_completa/0,1313,ISID%253D642%25261DG%253D3%2526ACT%253D0%2526PRT%253D17582,00.html>.

VIDAL, J. Diez Tesis sobre la Mundialización. **Memoria, Censos**, 1(74), 4-16. 1995.